

**Informe de avance
Noviembre 2010**

PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL

**Paquete 1 del programa de corredores de integración del Occidente.
Elaboración de planes de manejo de Áreas silvestres protegidas (ASP),
integrantes del Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del
Paraguay (SINASIP)**



Introducción

Siguiendo con las acciones tendientes a la elaboración del Plan de Manejo para la Reserva Natural Cañada del Carmen, en este informe de avance se presentan los avances hasta esta etapa de los trabajos realizados..

Una parte fundamental de la gestión de las ASP es la participación de la gente que tiene relación directa o por lo menos indirectamente a la misma o su entorno. Esto tiene mucha importancia ya que el uso de los recursos naturales y su manejo, es realizado por estos grupos humanos. Si bien para la reserva Cañada del Carmen, el centro urbano o grupo de pobladores no se encuentra directamente relacionada al área protegida, la socialización de la información, el planteamiento que pueda surgir de estas personas, puede aportar significativamente a la administración de la reserva, en especial porque se pretende que el manejo de la misma se haga considerando una visión amplia de interconexión con otras zonas, de tal forma a garantizar la viabilidad de la reserva en el largo plazo.

Según el plan de trabajo, se realizó un viaje a la zona de la reserva, el cual incluyó la visita al área protegida, de su entorno, así como la realización de un taller de información y consulta con los pobladores de Pozo Hondo.

Una parte importante del viaje fue la de reconocer y actualizar ciertos aspectos del entorno de la reserva, en especial de las actividades que se realizan y sus posibles impactos hacia el entorno y la reserva en sí. Esta parte fue realizada con gran éxito gracias a la colaboración de referentes locales, en especial de la Sra. Crisanta Cardozo y de la familia Maldonado de Pozo Hondo, así como de todas las personas que participaron de la reunión y el apoyo del consorcio.

Al mismo tiempo, se prosiguió con el llenado de los puntos incluidos en el índice para el borrador del plan de manejo, cuyos datos y resultados serán presentados a los administradores de tal forma a ajustarlos y por sobre todo, validar los elementos incorporados para la protección, manejo y gestión general de la reserva.

Objetivos

Los objetivos de esta parte de la consultoría fueron:

- Informar a los diferentes actores del proceso
- Continuar la elaboración del borrador del plan de manejo
- Visitar la zona, realizar los trabajos de campo y entrevistas
- Actualizar datos in situ de la situación y condiciones de la reserva y su entorno en términos de actividades antropogénicas y presiones hacia el AP.

Metodología

La metodología utilizada en esta etapa fue la de revisión en los informes disponibles, de aspectos importantes para el manejo de la reserva, en términos de actividades agropecuarias que se desarrollan en la zona así como las presiones que fueran identificadas en la EER.

Por otro lado, se procedió a la visita y reconocimiento in situ de la reserva y su entorno entre el 4 y 5 de noviembre. Al mismo tiempo, el viaje fue aprovechado para la realización de un taller de socialización del proceso de elaboración del plan de manejo, el reconocimiento o actualización de actividades económicas más importantes en la zona, la recopilación de actividades identificadas por lo pobladores como importantes de ser fortalecidas (sea comercialmente o en el orden de organización de la comunidad).

Al mismo tiempo, se realizaron entrevistas con algunos referentes de la comunidad de Pozo Hondo, siempre en relación a temas de interés para el plan y la administración de la reserva.

Así mismo, se incluyó una visita al lado argentino Misión La Paz, ya que esta se constituye en un punto importante de rereconocimiento socioeconómico con la población y con parte del entorno de la reserva Cañada del Carmen.

Resultados

El resultado principal de esta etapa del proceso es la actualización de diferentes aspectos y datos que hacen a la situación actual de la reserva, así como de las actividades que se realizan en su entorno, y de la percepción que pobladores tienen en relación a un plan de manejo.

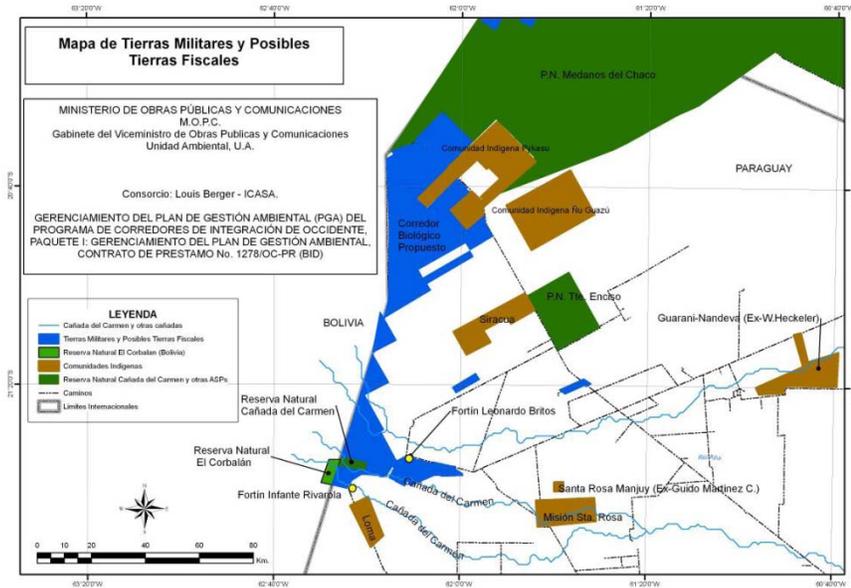
Realmente es digno de resaltar la muy buena participación de la gente en el taller desarrollado en Pozo Hondo con más de 40 personas, entre autoridades, comerciantes, alumnos, profesores y otros referentes locales.

Como se mencionara ya en informes anteriores, a modo de referencia se cita que, la Reserva Natural Cañada del Carmen se encuentra en el Departamento de Boquerón, y fue creada por Ley N° 2.703 de 23 de septiembre de 2005.

La reserva limita al oeste con la República de Bolivia, según datos de mapas elaborados en el marco de trabajos realizados en el programa de implementación del PGA, Programa de integración de Corredores de Occidente, Paquete I, Gerenciamiento del Plan de Gestión, la reserva tiene límites al norte, este y sur con tierras pertenecientes al estado paraguayo, específicamente propiedades de las fuerzas militares y posiblemente fiscales.

CONSORCIO LOUIS BERGER – ICASA

"Implementación Plan de Gestión Ambiental (PGA) del Programa Corredores de Integración de Occidente, Paquete I. Préstamo No. 1278/OC-PR (BID)"



Fuente: Plan de Fortalecimiento Cañada del Carmen. Yanosky et al., 2010

En esta parte del plan de trabajo, gracias a la buena participación de la gente y a la visita de la reserva, se tienen nuevos elementos que van a aportar con cuestiones muy importantes para el manejo de la reserva, en especial en referencia a las fuentes que ejercen presión sobre los objetos a ser conservados en la reserva.

El viaje aportó muy buena información a algunos apartados del plan como por ejemplo, factores socioeconómicos, economía regional, uso actual de la tierra, medios de comunicación terrestres, servicios sociales, acceso a la educación, infraestructura en general, recreación, turismo, proyectos de infraestructura, proyectos de desarrollo actuales y potenciales, valores Culturales, administración actual, infraestructura, equipamiento, personal; así también para la sección 4 del plan correspondiente a la Visión Sinóptica del Análisis como ser las amenazas y conflictos, identificación y jerarquización de las presiones críticas y sus fuentes, todos estos a modo de información general del entorno y aspectos que hacen directamente a la protección de la reserva.

En este sentido, se mencionan a continuación algunos aspectos que son considerados importantes como resultados de la visita a la zona y del taller con los pobladores:

Factores socioeconómicos: varios estudios menciona que cerca del 80% de las personas que viven en el Chaco se dedican a actividades agropecuarias y más favorablemente, por las condiciones del ambiente chaqueño, a actividades pecuarias. Esto no es diferente en la zona de la reserva donde se pueden

observar grandes extensiones de terreno modificados para la producción de ganado.

Las poblaciones más importantes se encuentran en el Chaco central, y en este contexto la comunidad de Pozo Hondo no es considerado como un referente tanto social como económico, a pesar de que por esta zona se realiza un importante intercambio comercial hacia Paraguay y desde nuestro país a la Argentina.

Economía regional: Sin lugar a dudas la ganadería es la principal actividad de la zona de la reserva y toda la región. Si bien las condiciones climáticas y edafológicas no son las óptimas, las tecnologías disponibles asociadas a grandes capitales nacionales y extranjeras, están habilitando grandes extensiones de terreno para el desarrollo de la actividad.

En relación a la localidad de Pozo Hondo, existe un importante movimiento económico en relación al paso fronterizo ubicado en este lugar. Muchos productos del vecino país son trasladados a diversas zonas del Chaco como por ejemplo La Patria, Mariscal Estigarribia e inclusive hacia las colonias del Chaco central. Este flujo se vio favorecido por la mejora en los caminos de acceso de la zona, lo cual permite una mayor y continuo movimiento económico.

Uso actual de la tierra: esto tiene mucha relación al punto anterior, donde las actividades agropecuarias son las principales. Es importante destacar que todas ellas son realizadas con el permiso de la autoridad de aplicación. No por esto, las actividades no poseen un impacto sobre el ambiente de la zona. La parte urbana es mínima donde se pueden mencionar a las comunidades de La Patria y Pozo Hondo como las más importantes de la zona.

Según estudios (Guyra Paraguay, WWF - 2010) y monitoreo de la deforestación en todo el Chaco, esta es una de las actividades que mayor presión ejercen sobre los recursos naturales, sean fauna o flora, así como los procesos ecológicos que los mantienen.

Otro uso que se puede mencionar es la de áreas protegidas sean privadas o públicas, como es el caso de Cañada del Carmen y el Parque Nacional Teniente Enciso respectivamente. Este último es una de las áreas núcleo de la reserva de Biosfera del Chaco paraguayo.

Medios de comunicación terrestres: El departamento de Boquerón se caracteriza por poseer un sistema muy bueno de conservación de caminos (Boquerón, Agenda 2010).

Indudablemente que la construcción de la ruta entre Mariscal Estigarribia – La Patria e Infante Rivarola, se ha constituido en el factor más importante del movimiento económico actual de toda la región. El departamento es considerado como un sitio de enlace entre la Ruta Transchaco y las localidades fronterizas de Villa Montes y Tarija, Misión La Paz, en Bolivia y Argentina respectivamente, reconocidas a su vez como zonas de transición de la ruta Bioceánica.

En la oportunidad se pudo observar un gran movimiento de camiones transportadores de ganado a pesar de las muy malas condiciones del asfaltado del tramo Mcal. Estigarribia – La Patria.

El transporte de pasajeros también es considerable, varias empresas de transporte de pasajeros ofrecen sus servicios para viajes inclusive desde Asunción hasta ciudades de Bolivia.

A todo esto se suma las mejoras a los diferentes ramales que conectan otras zonas del Chaco, también favoreciendo la interconexión de la región y favoreciendo el flujo de mercaderías y el desarrollo de actividades pecuarias por sobre todo.

Otro aspecto importante en términos de comunicación, fuera de la terrestre, es la de los servicios de telecomunicaciones y sistemas radiales de transmisión. Algunas radios son fundamentales para el contacto con los habitantes, como el caso de la Radio Paí Puku que inclusive ofrece un servicio en red con las distintas comunidades a través del sistema de VHF. Las colonias Menonitas también cuentan con estaciones radiales como La Voz del Chaco y Medano, en AM y FM respectivamente.

Cabe también destacar que en la zona de la reserva no se cuenta con servicios de telefonía celular ni otros servicios de telecomunicación, por lo cual esto se constituye en un elemento que afecta de cierta forma el desarrollo de la zona.

Servicios sociales: Boquerón es un departamento donde predomina el servicio privado a la salud, casi el 50% de la población departamental utiliza los servicios privados en las colonias Menonitas. La asistencia del MSP y BS es limitada con un solo hospital en Mcal. Estigarribia y la Gobernación. Por ende y atendiendo lo aislado, en términos de distancia, de la zona de la reserva y de la comunidad de pozo Hondo, se puede apreciar que existe una gran necesidad en relación al acceso a servicios básicos.

En este sentido, los índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI) para el departamento señalan que más del 87% de la población tiene por lo menos 1 NBI (DGEEC, 2002) y que las zonas con más necesidades insatisfechas son P. P. Peña y Gral. Garay con 90% y 92% respectivamente.

Por ejemplo, la necesidad de contar con el servicio de energía eléctrica es importante en Pozo Hondo, donde existe cierta iniciativa para gestionar ante el gobierno el suministro de este servicio. Lo mismo se puede mencionar en relación a la provisión de agua potable y corriente.

Acceso a la educación: si bien se han registrado ciertas mejoras en el sistema educativo en la región, todavía se deben realizar inversiones para aumentar el nivel de la educación en este Departamento.

Según el censo de 1992 (DGEEC), la población de 6 a 14 años que asiste a la escuela es el 77%, mientras que el nivel de alfabetos de 15 años o más es del 83%, este porcentaje afecta directamente a las poblaciones indígenas ya que han aumentado en población en el último decenio y de hecho, un gran porcentaje del alumnado en el departamento está conformado por indígenas.

Infraestructura en general: en conjunto con todo lo anteriormente mencionado, el tema de infraestructura es y será fundamental para un desarrollo integral y armónico del departamento, que incluya a las zonas periféricas de esta zona del país. De cierta forma con el desarrollo de la agenda departamental estratégica y participativa realizada en los últimos cinco años, se espera que toda la infraestructura, en concordancia con otras acciones desde los centros de poder, pueden hacer que la zona de la reserva y lugares fronterizos como Pozo Hondo, puedan mejorar sus condiciones tanto sociales como económicas.

Recreación y turismo: también mencionado en la agenda de desarrollo 2010 para el Departamento, a pesar de ser incipiente y con necesidades de mejoras la infraestructura de acceso y servicios (acompañado de una capacitación a las personas que brindarán estos servicios), puede constituirse en un elemento dinamizador del territorio en términos económicos, especialmente por poseer lugares históricos muy importantes de la memoria colectiva de Paraguay así como ecosistemas, representados en los espacios naturales como Parques Nacionales o reservas privadas, con diversos atractivos APRA nacionales o visitantes extranjeros.

En la actualidad, pocas personas visitan la zona sea para turismo o relax, algunos realizan incursiones con fines de investigación.

Proyectos de infraestructura: en la reunión – taller con los pobladores de Pozo Hondo se mencionaron las diversas iniciativas que se tienen en relación a los proyectos programados para la Región como lo establecido en el IRSA y los corredores de interconexión que ya tienen y tendrán un gran impacto tanto en lo social como en lo económico.

La reserva y al localidad de Pozo Hondo se verán influenciados por lo cambios que implican la instalación de toda la infraestructura programa para esta parte del país.

Otros proyectos importantes que pueden impactar positivamente en la zona en relación a la economía y producción así como accesos a mercados nacionales e internacionales y negativamente en especial a lo que respecta a los recursos naturales, son el gasoducto, todo lo que implica las conexiones bioceánicas. Indirectamente, pero no por eso menos importantes se pueden mencionar a la hidrovía Paraguay – Paraná y el acueducto para el suministro de agua a la zona del Chaco central.

Proyectos de desarrollo actual y potenciales: siendo la ganadería la actividad principal, económicamente hablando, en todo el departamento, es de esperar que las inversiones actuales y las que vendrán en el futuro cercano, posiblemente estarán enfocados a la mejora y afianzamiento de esta actividad. Es de esperar también que todo esto conlleve a un manejo más sostenible y adecuado del ambiente natural en el cual se desarrolla esta actividad.

Un tema fuerte en todo el manejo del Departamento es la descentralización, un tema que está en todas las agendas de gobierno y que se espera pueda llegar a todas las zonas y rincones de esta parte del país. Las cuestiones políticas tienden a querer hacer bien las cosas, una muestra de esto es e documentos de la Agenda departamental 2010, Desarrollo territorial participativo, herramienta que bien implementada puede mejorar ostensiblemente la calidad de vida de todas las personas.

Otra aspecto importante para la zona es la agricultura, si bien se da en pequeñas zonas y más de forma de subsistencia o consumo en lo que respecta a Pozo hondo, también es un tema social y económico que debe ser atendido en su debida forma.

Otra cuestión estratégica y poco atendida en la zona es la parte forestal, sabiendo de la riqueza y el potencial de la zona, una buena planificación y un uso ordenado pero por sobre todo sostenible, debe ser pensado para la zona. Esto puede solucionar, en el corto y mediano plazo, de una vez, esa actividad ilegal y por otro dar ingresos económicos genuinos a la gente. Especies de alto valor como el Quebracho y Palo Santo, hasta la fecha, objetos de usos no adecuados, causando graves problemas en sus poblaciones naturales.

Una cuestión importante para la gente es el uso de la fauna, el conocimiento de los pobladores locales en relación a las temporadas y métodos de recolección y/o cacería de especies o productos de la fauna y flora silvestres, son elementos relevantes que deben ser tenido en cuenta en cualquier plan de desarrollo de al zona, ya que existen muchas personas y familias que dependen de estos recursos naturales.

Los planes de manejo para el uso de recursos naturales son herramientas que deben ser implementadas en el corto y mediano plazo para la zona. Ya existes iniciativas como el caso de las palomas en el Chaco central, pero con objetivos muy diferentes, son actividades de control de poblaciones.

Valores Culturales: la pluriculturalidad de la zona está manifiesta en todos los documentos y esto implica que las soluciones y los métodos que se quieran implementar deben ser acordes a esta diversidad de personas.

Estas estrategias también deben reflejar el carácter fronterizo de la zona, en el sentido de la influencia, fuerte en algunos casos y no tanto en otros, que

condicionan o influyen a las diferentes actividades que se desarrollan en la zona.

El aislamiento de la reserva en términos de distancia así como su tamaño, hacen que tenga características únicas y que las actividades que se desarrollan en su entorno tengan un impacto significativo en la misma, en especial en lo que se refiere a cuestiones de largo plazo para la reserva (sostenibilidad ambiental y ecológica). En este sentido, el viaje también aportó a conocer mejor a la situación actual en lo que respecta al manejo y administración actual del área. Entre los puntos más importantes se puede mencionar cuanto sigue:

Administración actual: Como se pudo apreciar en el viaje la reserva actualmente no cuenta con la infraestructura básica para la administración in situ del área. Se puede mencionar que las personas encargadas de la reserva se encuentran estacadas en Asunción, en las oficinas del Instituto de Economía y Derecho Ambiental, desde donde se gestiona cualquier actividad en relación a la reserva. En gran medida esto es muy funcional ya que el área, aparentemente, no requiere de una presencia permanente en el lugar, por la poca o nula población cercana que no imprime mucha presión hacia el área, la buena delimitación de la propiedad que evita tener problemas con los vecinos.

Infraestructura: hace unos años está en proceso de construcción una sede para la reserva, pero que actualmente se encuentra parada. Al momento de implementación de la gestión in situ en la reserva, esta casa será de vital importancia para el cumplimiento del plan de manejo.

Equipamiento: como no existen operaciones en la reserva, la misma no cuenta con equipamientos u otros elementos necesarios para el manejo del AP.

Personal: se espera que este plan de manejo establezca las condiciones y los lineamientos básicos para que se designe, o se contrate al personal que estará a cargo de la protección, manejo y administración de la reserva.

Quizás la parte más importante del viaje se concentró en el reconociendo del lugar y poder tomar registros de la presencia de elementos que pueden constituirse en presiones o amenazas para la reserva. Este punto está incluido en la sección 4 del índice del plan que correspondiente a la Visión Sinóptica del Análisis. En este sentido, se pueden mencionar los siguientes aspectos:

Amenazas y conflictos: sin lugar a dudas y consecuencia de las grandes extensiones de tierra que son transformadas (habilitadas) para actividades ganaderas que a su vez causan la fragmentación de los ecosistemas del Chaco Boreal, es una de las mayores amenazas para la reserva, especialmente considerando su viabilidad en el largo plazo. A nivel mundial se sabe que la fragmentación del hábitat es una de las mayores amenazas a los sistemas naturales.

Registros fotográficos indican que el fuego es un elemento presente y activo en la zona que, no controlado y utilizado de manera irresponsable, se constituye en otra amenaza para los elementos naturales de la reserva.

Ya en menor grado, pero también se tomaron registros, es el posible ingreso de personas para realizar actividades de cacería en la reserva puede constituirse en una amenaza importante para el área.

Identificación y jerarquización de las presiones críticas y sus fuentes: asociado a los temas que se mencionaron en el punto anterior, se puede decir que las actividades agropecuarias y forestales, de cierta forma insostenible, sumado a la instalación de infraestructura como el de la ruta a Infante Rivarola, son las que generan más presión hacia el ASP.

Recomendaciones

- Continuar con las reuniones de planificación del plan de manejo con los actores, en este caso con IDEA.
- Incorporar en el documento todo lo que respecta al uso de la fauna y flora a través de los planes de manejo específicos para cada grupo, el cual debe estar adecuado a las condiciones culturales y sociales de los diferentes grupos que habitan la zona.
- Ver la posibilidad de volver a hacer una reunión final o de validación de ciertos aspectos del plan con los pobladores de Pozo Hondo.
- Si bien los planes de manejo de las ASP bajo dominio privado se centran en cuestiones más internas de la propiedad, es importante que este documentos, mencione la necesidad de desarrollo de algunas de las comunidades más alejadas del Chaco paraguayo.