



**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES (MOPC).  
Gabinete del Viceministro de Obras Públicas y Comunicaciones  
Unidad Ambiental (U.A.)**

**Consortio: Louis Berger – ICASA (LB-I).**

**IMPLEMENTACIÓN PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL (PGA).  
PROGRAMA DE CORREDORES DE INTEGRACIÓN DE  
OCCIDENTE, PAQUETE I: GERENCIAMIENTO DEL PLAN  
DE GESTIÓN AMBIENTAL.**

**Contrato de Préstamo No. 1278/OC-PR (BID)**



**INFORME MENSUAL DE CONSULTORÍA.**

**Mes de Octubre de 2010.**

**Asunción, Paraguay.**

## **Contenidos.**

<b>1.</b>	<b>RESUMEN EJECUTIVO .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>GENERALIDADES .....</b>	<b>5</b>
<b>3.</b>	<b>OBJETIVOS .....</b>	<b>7</b>
<b>4.</b>	<b>CONTENIDOS .....</b>	<b>8</b>
<b>4.1</b>	<b>COMPONENTE CAPACITACIÓN PARA TÉCNICOS DE LAS UNIDADES AMBIENTALES DE LAS GOBERNACIONES Y MUNICIPIOS. ....</b>	<b>9</b>
<b>4.2</b>	<b>SUBPROGRAMA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL SOCIO COMUNITARIA.....</b>	<b>9</b>
<b>4.3</b>	<b>PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS EXISTENTES DENTRO DEL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PROGRAMA. ....</b>	<b>10</b>
<b>4.4</b>	<b>PLANES DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO. ....</b>	<b>10</b>
<b>4.5</b>	<b>PLANES DE DESARROLLO. ....</b>	<b>18</b>
<b>4.6</b>	<b>INFORMACIÓN A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y A LA POBLACIÓN LOCAL....</b>	<b>18</b>
<b>4.7</b>	<b>PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS .....</b>	<b>18</b>
<b>5.</b>	<b>CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>19</b>
<b>6.</b>	<b>ANEXOS.....</b>	<b>20</b>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ASP	Áreas Silvestres Protegidas
AID	Área de Influencia Directa
All	Área de Influencia Indirecta
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCC	Convención de Cambio Climático
CDB	Convención de Biodiversidad
CDC	Centro de Datos para la Conservación
CITES	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora
CLCLD	Convención de Lucha Contra la Desertificación
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
DAP	Dirección de Áreas Protegidas
DCEA	Dirección de Censo y Estadística Agropecuarios
DGEEC	Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censo
DGGA	Dirección General de Gestión Ambiental
EvIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EIA	Estudio de Impacto ambiental
GIS	Geographic Information Systems (Siglas en Inglés)
INDERT	Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra
INDI	Instituto Paraguayo del Indígena
INFONA	Instituto Forestal Nacional
ICASA	Ingeniería y Consultoría de Calidad, S. A.
LBG	The Louis Berger Group, Inc
LB-I	Louis Berger – ICASA.
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MESPBS	Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
ONGs	Organizaciones no Gubernamentales
OG	Organizaciones Gubernamentales
OT	Ordenamiento Territorial
PAN	Política Ambiental Nacional
PGA	Plan de Gestión Ambiental
POT	Planes de Ordenamiento Territorial
SSO	Sociedad Civil Organizada
SIG	Sistema de Información Geográfica
SINASIP	Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas
SEAM	Secretaría del Ambiente
SISNAM	Sistema Nacional Ambiental

## 1. RESUMEN EJECUTIVO

En el mes de Octubre, El Programa da prioridad al Componente Ordenamiento Territorial, a la estructuración de los planes de estratégicos de desarrollo de los municipios Mariscal Estigarribia, Filadelfia y Loma Plata, así como los respectivos planes de ordenamiento territorial de los mismos municipios, a la vez que continua el desarrollo de los estudios en el Municipio de Irala Fernández.

Resalta también en el informe del mes de Octubre, las reuniones de presentación de avance de resultados del Programa, desarrollado en la Sede del BID en Asunción; la reunión de seguimiento del Componente Fortalecimiento de Áreas Silvestres Protegidas, desarrollada en la Sede de IDEA y las reuniones para la coordinación del Centro de Información Ambiental del Programa, desarrolladas en la Sede del Instituto Paraguayo de Transformación Agraria, IPTA y en la Biblioteca del Ministerio de Agricultura, MAG.

En el Componente Prevención de Incendios Forestales, se continuó la distribución oficial del Plan de Manejo del Fuego, de la Región Occidental a los municipios Irala Fernández, Loma Plata y Mariscal Estigarribia.

Durante las visitas de trabajo, principalmente desarrolladas este mes con las cooperativas de las colonias y los talleres se continúa la distribución de materiales técnicos y de difusión.

Se mantiene la la difusión de spots promocionales del Programa, a través de Radio Pa'í Pukú en Irala Fernández, la emisora de mayor cobertura en El Chaco Paraguayo y a través de la Radio ZP-30 en Filadelfia, que concluyó en este mes, con mensajes relacionados, con prioridad a la prevención de incendios, a la protección de las áreas silvestres protegidas y a la necesidad de la estructuración de los planes de ordenamiento territorial, como base para el desarrollo local, enfocado a la planificación de la vivienda, agua y saneamiento, la industria, el comercio y los servicios en cada una de las poblaciones beneficiarias. En los meses de julio a octubre se intensificó la campaña de prevención de los incendios, a través de estos medios por ser la temporada crítica.

El detalle de las diferentes actividades se presenta a continuación.

## **2. GENERALIDADES**

**Proyecto:** Implementación del Plan de Gestión Ambiental (PGA) del Programa de Corredores de Integración de Occidente, Paquete I: Gerenciamiento del Plan de Gestión Ambiental.

**Convenio de Préstamo:** Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Préstamo No. 1278/OC-PR.

**Entidad Contratante:** Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC).

### **Cobertura de la Consultoría, por Tramos:**

- Km 173 – Km 326; Km 443 – Km 480; 505 – Km 530 y Acceso a Filadelfia; Acceso a Neuland y Acceso a Loma Plata de la Ruta No. 9.
- La Patria – Inf. Rivarola – Empalme Neuland – Pozo Hondo
- Empalme Ruta No. 9 – Neuland – Pozo Hondo
- Empalme Ruta No. 9 – Loma Plata – Centinela – Puerto Casado.

**Período del informe:** Mes de Septiembre de 2010.

### **2.1. Integración del Consorcio:**

#### **2.1.1. The Louis Berger Group, Inc., LBG.**

The Louis Berger Group, Inc., LBG, es una de las organizaciones consultoras multidisciplinarias más grandes del mundo, fundada en 1963 por el Dr. Louis Berger. El Grupo es hoy en día una de las empresas más importantes, entre las principales firmas internacionales de consultoría. El Grupo mantiene su oficina matriz en Morristown, New Jersey, y oficinas a través de los Estados Unidos y alrededor del mundo. Su lista de clientes abarca a gobiernos, todas las organizaciones prestatarias multilaterales, la mayoría de las dependencias estatales y federales de los Estados Unidos, así como un gran número de clientes privados.

Este proyecto es ejecutado por la División de Latinoamérica y El Caribe; esta división opera bajo el liderazgo del Vicepresidente del Grupo, el Ing. Carlos Marcenaro. La sede regional tiene asiento en la Ciudad del Saber (Ciudad de Panamá, República de Panamá), centro regional de desarrollo académico, tecnológico e institucional, de la cual es miembro. La organización de la división comprende, además de la Vicepresidencia, un Directorio Ejecutivo, una Gerencia de Apoyo (Mercadeo), una Gerencia Sectorial (Comunidad Europea) y tres Gerencias Operativas: i) Ingeniería y

Transporte, ii) Servicios Institucionales, y iii) Saneamiento y Medio Ambiente, esta última a cargo de este proyecto.

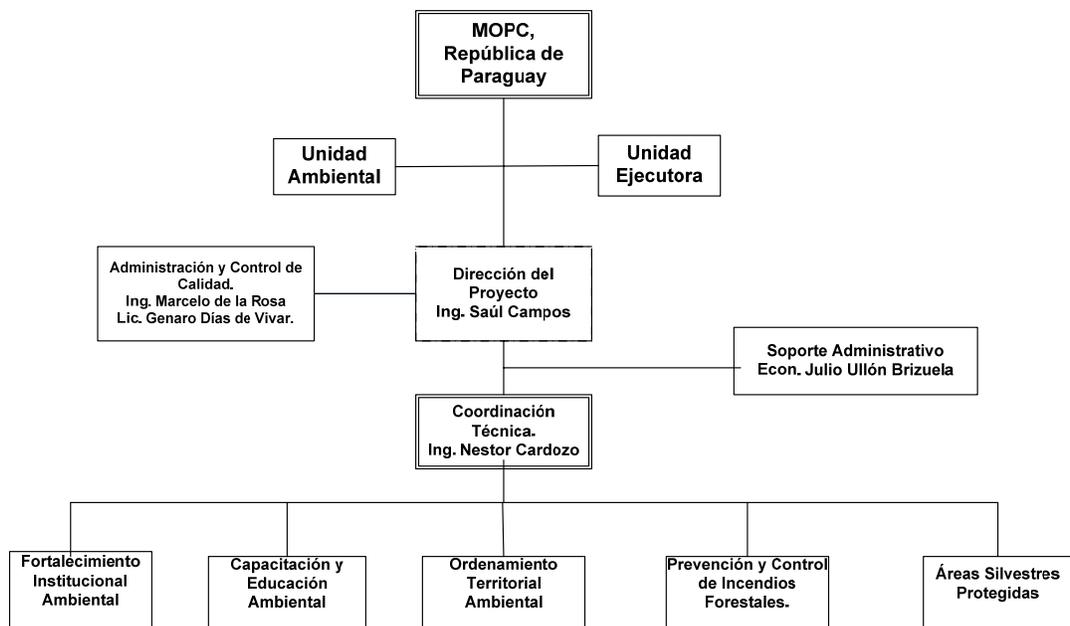
### 2.1.2. Ingeniería y Consultoría de Calidad, S. A., ICASA

Ingeniería y Consultoría de Calidad S. A., ICASA, por su parte, fue fundada en la Ciudad de Asunción por un grupo de profesionales que participó activamente en el proyecto, el gerenciamiento de la obra y la puesta en marcha de la Central Hidroeléctrica de Yacyretá. ICASA ofrece soluciones tecnológicas de alto valor añadido en materia de gestión, tecnología e infraestructuras. Entre sus ventajas competitivas destacan su especialización sectorial en medio ambiente, infraestructuras y transportes y telecomunicaciones, así como su liderazgo en el mercado de consultoría de tecnologías de información de carácter multisectorial.

#### Gerenciamiento del Proyecto.

El gerenciamiento del proyecto y control de calidad está a cargo de los máximos representantes de las firmas, a saber: el MESC & MBA Marcelo de la Rosa de LBG y el Lic. Genaro Díaz de Vivar, de ICASA.

### 2.1.3. Organigrama Funcional del Proyecto.



### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1. Objetivo General del Proyecto**

Garantizar la implementación de las medidas de mitigación, planes y programas recomendados en el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del Programa de Corredores de Integración de Occidente, a manera de reducir, atenuar y mitigar los potenciales impactos ambientales negativos atribuibles a las obras contempladas en el Programa y fortalecer los impactos positivos, buscando potenciar las capacidades regionales para un manejo eficiente de los aspectos ambientales, además de propiciar la sustentabilidad del uso de los recursos naturales y del ambiente en general del área de influencia de las obras del Programa.

#### **3.2. Objetivo del Informe Mensual**

Presentar los avances del trabajo desarrollado por la Consultora, Consorcio Louis Berger – ICASA en el período correspondiente al mes de Octubre de 2010, en lo referente a la Implementación del Plan de Gestión Ambiental (PGA) del Programa de Corredores de Integración de Occidente, Paquete I: Gerenciamiento del Plan de Gestión Ambiental, según Contrato S. G. Ministro No. 114-2009., en lo que respecta a los tramos financiados por el BID.

#### 4. CONTENIDOS

Como actividad general, se desarrolló una presentación a funcionarios del Banco Interamericano de Desarrollo, BID, así como a representantes de la Unidad Ejecutora y Unidad Ambiental del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, MOPC, en la Oficina Central del Banco en Asunción para conocer el avance del desarrollo del Programa. La actividad se llevó a cabo el día 1 de octubre, con muy buenos resultados, ya que la apreciación, tanto de los representantes del Banco, como del MOPC, fue muy favorable al Programa, manifestando satisfacción por los resultados alcanzados a la fecha. En el Anexo No. 1, se incluye la presentación hecha en la mencionada reunión.

En la reunión, además del Especialista Local, Ing. Fernando Yaluk, de parte del Banco, se tuvo la participación de Jonathan Renshaw, Especialista Social de la Unidad de Salvaguardas Ambientales del BID, Washington y Alberto E. Villalba, Especialista en Recursos Naturales de la Unidad de Salvaguardas, BID, Washington; por parte del MOPC, participó el Ing. Carlos Bordón, Jefe de la Unidad Ambiental y el Arq. José Valdez del Puerto, de la Unidad Ejecutora del Proyecto, UEP; por parte del Consorcio los representantes fueron: Arquitecta Cristina Ortega, Lic. Genaro Díaz de Vivar, Ing. Néstor Cardozo e Ing. Saúl Campos.



**Vista de parte de los participantes de la reunión en el BID el día primero de octubre, en el orden, de izquierda a derecha, aparecen: Arquitecta María Cristina Ortega de Herreros, del Consorcio LB-I; Ing. Carlos Bordón, de la Unidad Ambiental del MOPC, Ing. Alberto Villalta del BID; Arq. José Valdez del Puerto de la UEP del MOPC; Lic. Genaro Díaz de Vivar, Consorcio LB-I e Ing. Saúl Campos Roca, del Consorcio LB-I.**

#### **4.1 Componente Capacitación para Técnicos de las Unidades Ambientales de las Gobernaciones y Municipios.**

Se continua el acompañamiento a la formación de los técnicos relacionados con la gestión ambiental, la comunicación con los actores locales y la distribución de materiales técnicos y de difusión. Se mantiene presencia permanente en la región.



**Reunión de trabajo, con el intendente actual del Municipio de Irala Fernández, Sr. Justino Mendoza. Por el Consorcio Louisberger – ICASA, en representación del MOPC, aparecen, la Arquitecta Stalla Barreto y el Ing. Saúl Campos.**

Se avanza también en la estructuración de los convenios de cooperación para el desarrollo de los programas conjuntos con las municipalidades en el proceso de la Implementación del Plan de Gestión Ambiental en el marco del Programa de Corredores de Integración encaminado por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, a través del Consorcio Louisberger – ICASA.

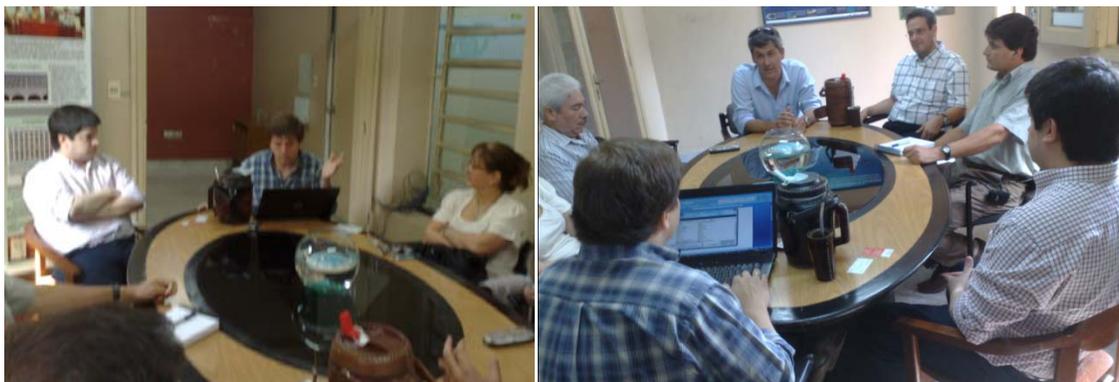
En el Anexo No. 1, se presenta el acuerdo de cooperación firmado ya entre la Municipalidad de Filadelfia y El Consorcio, falta su trámite ante el MOPC, que se hará de manera conjunta con los otros convenios pendientes de recepción por los municipios beneficiarios.

#### **4.2 Subprograma de Educación Ambiental Socio comunitaria**

De igual manera se continua el desarrollo de formación de la educación ambiental y sociocomunitaria y la distribución – difusión de los materiales técnicos y de difusión.

#### **4.3 Proyecto de Fortalecimiento de Áreas Silvestres Protegidas existentes dentro del área de influencia directa del Programa.**

Como parte del seguimiento al fortalecimiento de las áreas silvestres protegidas, se sostuvo una reunión con los representantes de La Reserva Natural Cañada El Carmen como parte del desarrollo del Plan de Manejo de la Reserva, que desarrolla el Programa. La reunión se sostuvo el día 06 de octubre en la sede de Instituto IDEA, en Asunción y se programa el desarrollo de visitas de trabajo al área de estudio.



**Reunión de trabajo en la Sede de IDEA, en Asunción. Aparecen: en la primera fotografía, el Lic. Ezequiel Santagada y el Lic. Alberto Villachich en representación de IDEA; la Arquitecta Cristina Ortega en representación del Consorcio LB-I. En la segunda Fotografía, el Ing. Saúl Campos del Consorcio LB-I; el Ing. Francisco Fracchia, del MOPC; el Ing. Néstor Cardozo y el Lic. René Palacios del Consorcio LB-I y de espalda los licenciados representantes de IDEA.**

Como resultado de la reunión, se presentó oficialmente al Lic. René Palacios, especialista en áreas silvestres protegidas, quien fue contratado por El Programa para desarrollar el Plan de Manejo de la Reserva Natural Cañada El Carmen y realizar la difusión de las actividades relacionadas en el área de influencia del Programa y en acercamiento con las autoridades locales. Los representantes de IDEA, ofrecieron la colaboración de la Institución como administradora de La Reserva y se pidió al Consorcio que se oficializara a través de una nota, el apoyo que está ofreciendo el Programa, a través del Lic. Palacios. La nota fue redactada y se consensuó su contenido con el Supervisor del Programa, Ing. Francisco Fracchia, quien participó también en la reunión y esta se entregó formalmente el día 25 de octubre, como consta en el Anexo No. 2.

#### **4.4 Planes de Ordenamiento del Territorio.**

El día 14 de Octubre, se desarrolló el Segundo Taller de Validación del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Filadelfia. Este se llevó a cabo en el Hotel Florida de la Ciudad de Filadelfia en el horario de 14:00 a 17:00 con la participación

de las autoridades departamentales y municipales, así como representantes de las principales organizaciones locales. La convocatoria a los asistentes fue hecha por la Municipalidad de Filadelfia y resalta en la reunión la presencia del Gobernador Departamental, Intendente del Distrito, varios consejales municipales, representantes de la Cooperativa Fernheim y representantes de comités vecinales, como se evidencia en el Anexo No. 3, Listado de participantes y en las fotografías siguientes.

Se presentó en primer lugar la propuesta de ordenamiento urbano, con una definición general del proceso, la situación actual identificada, el conflicto de usos y propuesta de zonificación identificando los usos existentes, de acuerdo a los criterios de la consultora.



**Participantes de la reunión de trabajo en el Salón de Eventos del Hotel Florida en Filadelfia, con el objeto de la validación del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Filadelfia.**

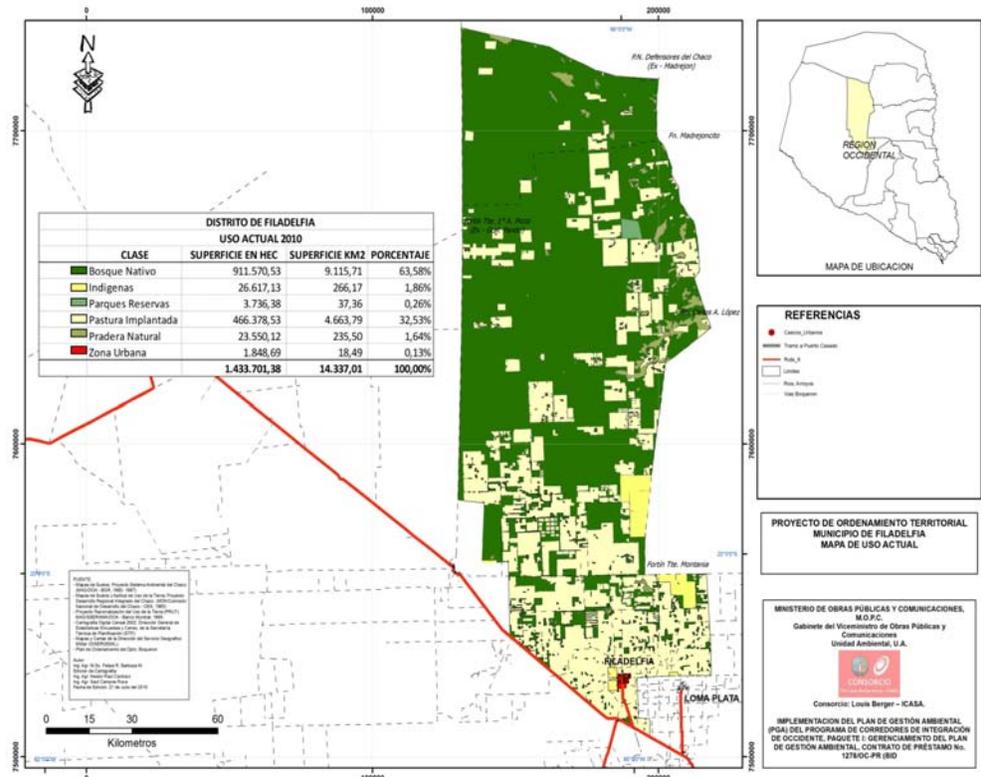
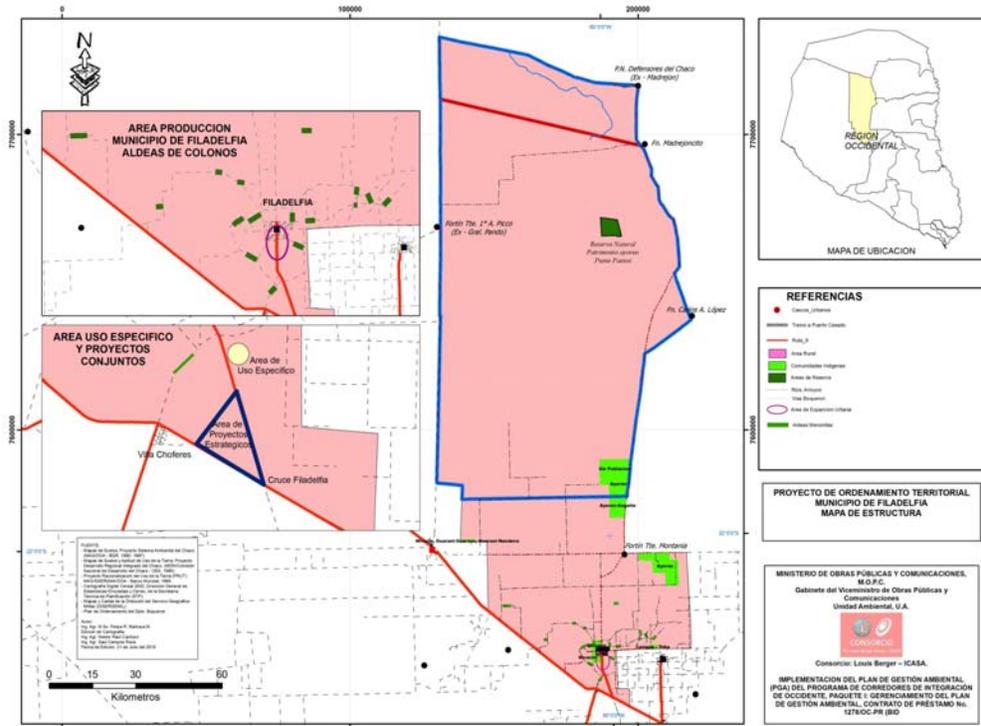
En el Anexo No. 3. Album Fotográfico, en digital, se muestran las principales fotografías de la actividad de validación en el Hotel Florida.

En el mismo Anexo No. 3, se inserta la presentación realizada en taller de validación y a continuación se presentan algunos mapas, resultado del trabajo y que fueron presentados en el taller.

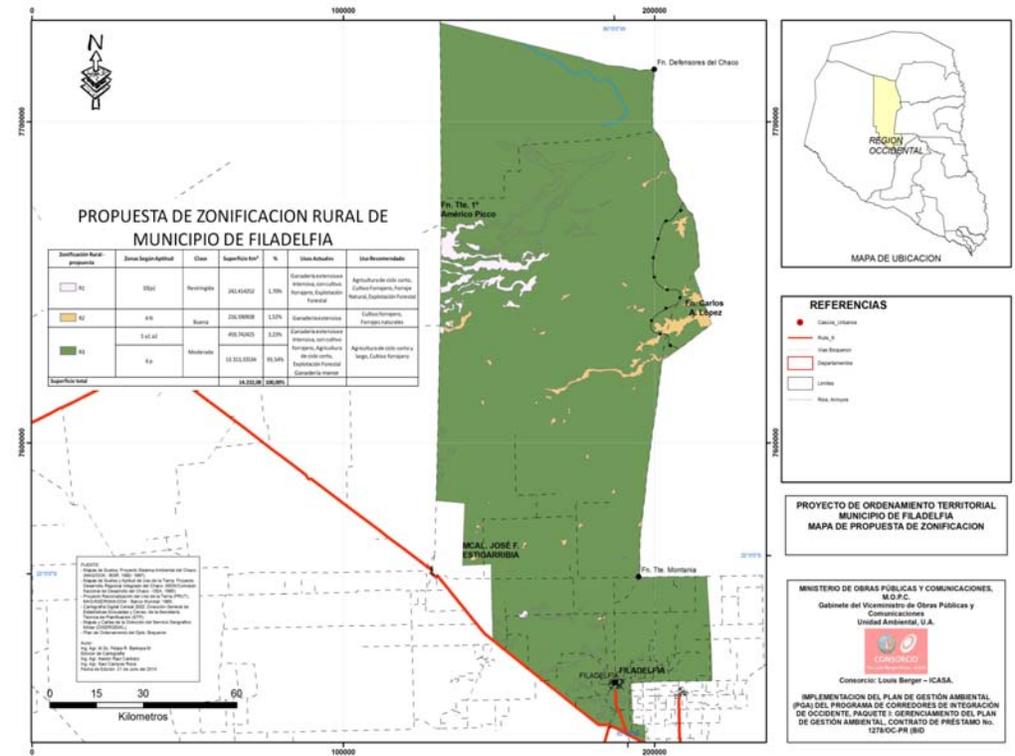
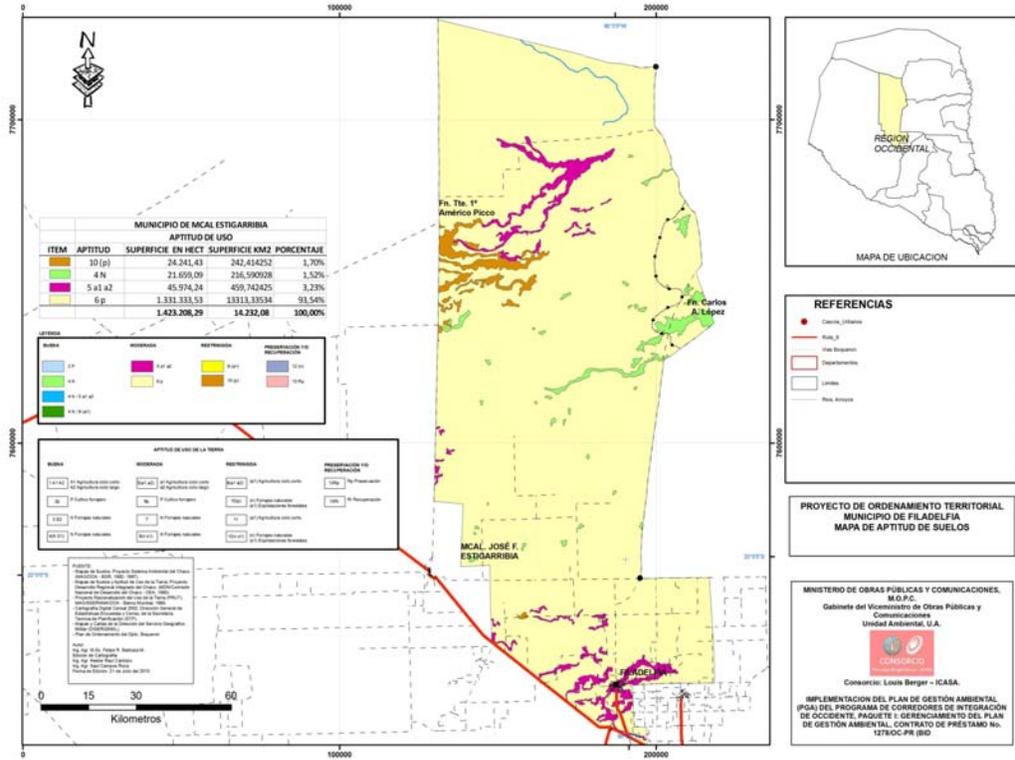








Los mapas muestran las áreas de producción y el uso actual, respectivamente.



Los mapas muestran la aptitud de uso y la propuesta de zonificación, respectivamente.

Al final, las propuestas fueron bien recibidas, pero los representantes concluyeron que es necesario consultar a las bases, pues es un trabajo de mucha seriedad y que afecta el futuro del Municipio. Se acordó que se harán las consultas a las bases, se presentarán los resultados a la Municipalidad en la semana del 25 al 29 de octubre y en la siguiente semana, se le harán llegar las observaciones al Consorcio para realizar las correcciones correspondientes.

El Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Mariscal Estigarribia, fue presentado como Borrador Final al Municipio, que incluye la propuesta de ordenanza y la reglamentación de uso del Plan, como consta en la nota de mesa de entrada, que se presenta en el Anexo No. 4. En el mismo Anexo No. 4, se presenta en digital, la Versión Borrador Final del Plan de Ordenamiento Territorial de Mariscal Estigarribia, la propuesta de ordenanza y de reglamentación de usos del suelo urbano. Este será complementado con las descripciones de la parte rural y las observaciones que pueda hacer la Municipalidad de Mariscal Estigarribia, para presentar el documento final durante el transcurso del mes de Noviembre próximo.

Como parte de la difusión del Componente, se desarrolló el Seminario Seminario "Ordenamiento territorial como sistema de planificación del uso de la tierra en Paraguay" dirigido a estudiantes y profesores de la Universidad Nacional de Asunción, UNA, que tiene una sede en El Chaco Central. El evento fue bien recibido por los participantes.



**Exposición y participantes en el evento de Ordenamiento Territorial en la Universidad Nacional, UNA.**

En el Anexo No. 4., se presenta nota de invitación que realizó la Universidad y Programa de Desarrollo Propuesto.

La actividad se desarrolló como estaba planificada, con la participación de un estimado de 30 estudiantes de los últimos grados de la Carrera de Ingeniería Forestal de la UNA, así como profesores de la misma universidad.

#### **4.5 Planes de desarrollo.**

El Plan Estratégico de Desarrollo Municipal del Municipio de Mariscal Estigarribia, fue presentado también como Borrador Final al Municipio, como consta en la mesa de entrada que se evidencia en el Anexo No. 4. Con las correcciones a las observaciones que haga el Municipio, se presentará en su Versión Final, en el mes de Noviembre próximo. En el Anexo No. 4, ver el Informe Borrador Final Plan Estratégico de Desarrollo del Municipio de Mariscal Estigarribia.

#### **4.6 Información a los medios de comunicación y a la población local.**

Se continúa la publicidad del Programa a través de las radios Pai Puku y ZP – 30, con anuncios publicitarios, spots, también se pulicitan algunas acciones importantes del Programa, que se consideran relevantes.

En el Anexo No. 5, se presenta el informe del Componente Información a los Medios ys sus anexos correspondientes.

#### **4.7 Programa de prevención de incendios**

Como parte del Programa de Prevención de Incendios, se continua la distribución del Plan de Manejo del Fuego, de la Region Occidental. La actividad de lanzamiento del Plan, se llevó a cabo en La Ciudad de Filadelfia el día 30 de Septiembre, pero la presentación oficial de la documentación que incluye un documento impreso y en digital, se hace llegar oficialmente a cada Institución. En el Anexo No. 6, se presentan las constancias de mesa de entrada del documento en referencia a las municipalidades Loma Plata, Irala Fernández y Mariscal Estigarribia.

## 5. CONSIDERACIONES GENERALES

Como conclusiones o consideraciones generales para el presente informe mensual, correspondiente al mes de agosto de 2010, de tienen:

- El trabajo de estructuración de los planes de desarrollo municipal, así como los planes de ordenamiento territorial de los municipios beneficiarios del Programa, se desarrollan según el cronograma de trabajo establecido
- En el Municipio de Mariscal Estigarribia se presentó el borrador final del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio y borrador final del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal.
- La cooperación de las instituciones, así como los entes locales en la estructuración de los planes es muy buena, lo que permite el desarrollo de los referidos planes sin contratiempos
- Dentro del Programa de Fortalecimiento a las Áreas Silvestres Protegidas dentro del Área de Influencia del Programa, en la estructuración del Plan de Manejo de la Reserva Natural Cañada El Carmen como parte del apoyo a las administraciones de estas reservas, se realizó la reunión de coordinación con la institución administradora de La Reserva y se presentó al Consultor Lic. René Palacios.
- En la Municipalidad de Loma Plata, se realizó el 2º. Taller de Validación del Plan de Ordenamiento Territorial, se recibirán las observaciones de las instituciones y organizaciones locales y se presentará el documento final en el mes de noviembre para la aprobación de la Junta Municipal
- En relación al componente Programa de Prevención de Incendios Forestales, se continúa la difusión del Plan de Manejo del Fuego de la Region Occidental.
- En relación a los otros componentes del Programa, se mantiene la acción de los mismos en el enfoque integral que se hace al plan de gestión ambiental del Programa.

## 6. ANEXOS

### Anexo No. 1.

- Presentación al BID (PP y PDF)
- Acuerdo de Cooperación Filadelfia.

### Anexo No. 2.

- Mesa de entrada, Nota a IDEA.

### Anexo No. 3.

- Lista de participantes, Taller de Validación OT, Filadelfia
- Presentación Ordenamiento Territorial, Filadelfia
- Mosaico fotográfico, Taller Validación, Filadelfia (digital).

### Anexo No. 4.

- Borrador final POT, Mariscal Estigarribia, propuesta de ordenanza y propuesta de reglamentación (solo digital)
- Copia mesa de entrada documentos POT y PEDM, como borradores finales
- Copia impresa borrador final Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Mariscal Estigarribia
- Nota de invitación y programa de desarrollo de la Capacitación a Estudiantes y docentes de la UNA, sobre Ordenamiento Territorial.

### Anexo No. 5.

- Informe de comunicación Octubre 2010
- Texto spots, octubre 2010, Radio Pa'í Pukú.
- Texto spots, octubre 2010, Radio ZP-30.
- Grabación spots, Radio Pa'í Pukú (digital)
- Grabación spots, Radio ZP-30. (digital)

### Anexo No. 6.

- Constancia mesa de entrada Irala Fernández
- Constancia mesa de entrada Loma Plata
- Constancia mesa de entrada Mariscal Estigarribia.